



Финансирование проектов энергоэффективности в России: имеющийся опыт и ближайшие перспективы

Альберт Зверинг / Андрей Михайлов

ICF International Company --- ICF/ЕКО



Общий обзор презентации

- Характеристика проектов по устойчивой энергетике
- Источники финансирования проектов
- Стимулирование энергосбережения в России
- Региональные и муниципальные программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности
- Частные инвестиции в энергосберегающие проекты
- Энергосервисные компании: опыт, перспективы
- Рекомендации



Характеристика проектов по устойчивой энергетике

- Проекты по энергосбережению (ЭС) являются не основным направлением деятельности субъектов экономики!
- Проекты требуют специальной экспертизы и технических решений.
- Недостаточный уровень знаний и опыта со стороны персонала.
- Наиболее целесообразным (в промышленном и коммерческом секторе) является выполнение мероприятий по ЭС в сочетании с общей модернизацией производства – в этом случае экономический эффект от ЭС будет поддерживать общую рентабельность проекта



Характеристика проектов по устойчивой энергетике (2)

- В целом, проекты по энергосбережению (ЭС) требуют средне- и долгосрочных финансовых ресурсов
- Проекты требуют комплексного инвестиционного подхода.
- Стандартизированный подход к оценке и реализации проектов по устойчивой энергетике полностью исключен.



This project is funded
by the European Union

The project is implemented by
ICF consortium

Источники финансирования

- Бюджетные средства.
- Частный капитал:
 - Заемные и собственные средства
 - Энергосервисные контракты
- Углеродное финансирование



Внешние источники – кредитные линии

- Условно субординированные кредитные линии от Российского Банка Развития, МФК, и ЕБРР (РУСЭФ -- www.ruseff.com):
 - Представляются через российские банки партнеры
 - Выдача кредитов по проекты ЭС осуществляется на коммерческих основаниях по ставкам в рублях от 12-15% и в валюте от 8-10%
 - Возможно оказание бесплатной технической поддержки для заемщиков – технико-экономический расчеты, энергоаудит и привлечение углеродного финансирования
- В ходе выполнения завершившихся программы не было случаев, когда средства, предоставленные для финансирования через региональный банк, были бы полностью использованы – это может объясняться как слишком высокими ставками, недостаточной финансовой проработанности предложенных проектов и малоэффективными методами государственного стимулирования.



Внешние источники - энергосервисные контракты

- Существует ряд ЭСКО, функционирующих в рамках различных внешних программ поддержки (ЕС, Скандинавские страны и т.п.). Наиболее известные: Центр по эффективному использованию энергии, Центр энергетической политики, Академэнергосервис, Институт энергетической политики, РУСДЕМ-ЭЭ, Региональные центры энергетической эффективности в Калининграде, Мурманске, Коле, Карелии, Екатеринбурге и т.п., ЭСКО «Негаватт», ОАО «РУСЭСКО», ЭСКО ЗЭ, ЗАО «Энергосервис».
- Инвестиции в ЭСКО возможны, но необходимо отметить, что создание отдельной ЭСКО требует значительного времени и льготного финансирования. Так например, ЕБРР израсходовал почти 10 млн.долл.США льготного финансирования (в основном грантов) для создания УкрЭСКО в Украине.



Углеродное финансирование

ПСО:

- Постановление Правительства РФ от 28.10.2009 № 843 «О мерах по реализации ст. 6 Киотского протокола к РКИК».
- Приказ МЭР от 28.10.2009 № 485 «Об утверждении правил конкурсного отбора заявок для утверждения ПСО...».
- 16.02.2010 Сбербанк (или иначе специально уполномоченный орган РФ «Оператор углеродных единиц») объявил первый тендер по отбору проектов для распределения 30 млн. т CO₂ снижений. 39 проектов направлено на тендер.

СЗИ:

- По распоряжению Правительства от июня 2009 года правила реализации схемы разрабатываются Минэкономразвития и Сбербанком.



This project is funded by the European Union

The project is implemented by ICF consortium

Преимущества/недостатки ПСО и СЗИ

ПСО	СЗИ
Правила действуют	Правила только разрабатываются
Ежегодные доходы по результатам деятельности за предыдущий год	Льготные кредит на стадии инвестирования в проект
ПТД проходит международную экспертизу	Проект должен отвечать только критериям и требованиям Сбербанка
Совокупная сумма доходов больше льгот по кредиту	Льготы действуют сразу на стадии инвестирования
Все проектные и эксплуатационные риски – на участниках проекта	Часть рисков – на Сбербанке
Транзакционные издержки больше	Транзакционные издержки меньше
Оформить проект сложнее	Оформить проект проще
.....



Государственные стимулы для энергосбережения

ФЗ N 261 «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» и сопутствующие нормативно-правовые акты позволят предоставить стимулы для энергосбережения:

- применение повышающих коэффициентов к норме амортизации;
- инвестиционный налоговый кредит;
- возмещение процентов по кредитам на реализацию проектов в области энергосбережения.



Перспективы механизмов финансового стимулирования проектов по устойчивой энергетике

- Достаточно легко трансформировать энергоаудиторскую фирму в ЭСКО при необходимой начальной капитализации и наличии портфеля заказов.

Новая инициатива Минэнерго по созданию ЭСКО при МРСК для бюджетного сектора может иметь большие последствия для формирования рынка энергосервисных услуг, но необходимо думать о развитии конкуренции и частных инвестиций

- Аккредитация при банках технических агентов – инжиниринговых фирм – проводящих техническую экспертизу ЭСКО.



Программы по энергоэффективности

- Законодательное обязательство по формированию региональных / муниципальных программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности.
- Цель: снизить расходы бюджетов.
- Сложный процесс и много факторов определяют успех (или неудачу).
- Не только технические решения, но и другие факторы должны быть приняты во внимание, чтобы достигнуть необходимого уровня реализации мероприятий по энергоэффективности.



Программы по энергоэффективности (2)

Например: меры для центральной системы отопления:

- 1) необходимость видения будущей системы отопления;
- 2) в проекте должно быть принято во внимание специализированное знание энергоэффективных технологий и требований к ним;
- 3) эксплуатация и техническое обслуживание – тоже важный фактор!



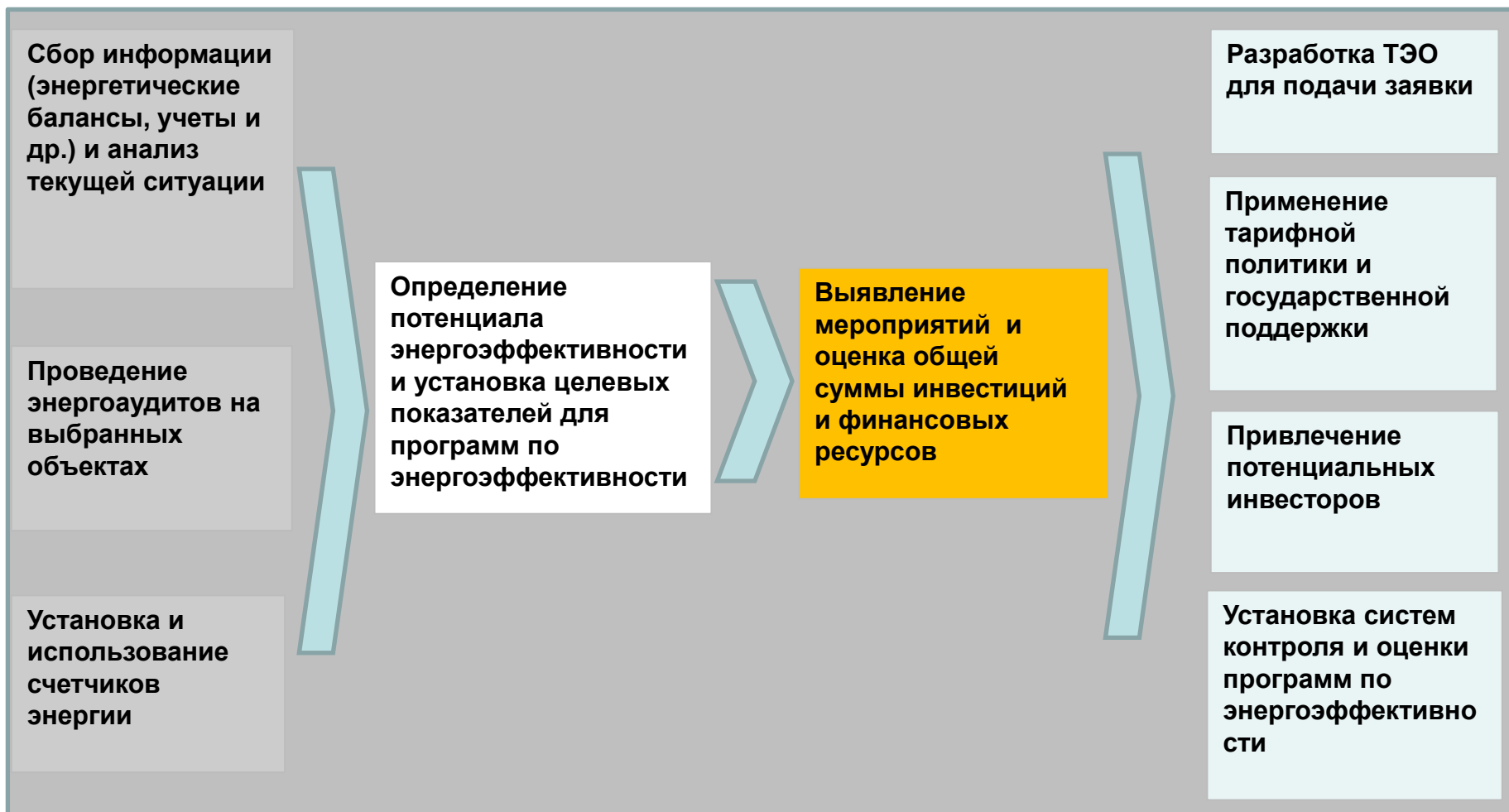
Необходимость повышения потенциала



This project is funded by the European Union

The project is implemented by ICF consortium

Программы по энергоэффективности (3)





Частные инвестиции

- Необходимость привлечения частных инвестиций из-за недостатка бюджетных средств.
- Кредиты доступны со стороны иностранных и российских банков, но из-за влияния мирового кризиса существуют определенные ограничения, и процентные ставки по кредитам высоки.
- Высокие критерии к доходности проектов ($IRR > 25\%$).
- Инвестиции по энергосберегающим проектам не имеют и/или имеют недостаточное обеспечение по кредитам.



Частные инвестиции (2)

- Рентабельность проектов сильно варьируется.
- Государственные фонды могут использоваться для менее привлекательных проектов (более низкий IRR) и более привлекательные проекты – для других инвесторов.
- Проектирование и создание «пакета» мероприятий очень важно для привлечения частных инвестиций.
- «Пакетирование» многих маленьких проектов может сделать инвестиции более привлекательными (стандартизация мероприятий), например больницы, замены котла, школы и т.д.
- Частно-государственные партнёрства (такие как ЭСКО) предоставляют возможности для привлечения инвестиций, но реализация проектов усложняется.



Энергосервисные компании

- Европа – в основном бюджетная сфера, США – в основном промышленность.
- Различаются по странам: Германия, Франция, Великобритания – огромные рынки, Нидерланды – не используются ЭСКО, Швеция – неудача ЭСКО.
- Рыночный потенциал 5-10 млрд. евро в год, на сегодня мало реализовано.
- В основном общие технологии:
 - ТЭЦ;
 - уличное освещение;
 - системы вентиляции и кондиционирования;
 - системы энергоменеджмента
- Существуют барьеры в Европе для роста рынка ЭСКО.



Энергосервисные компании-барьеры

- Все еще ограниченное понимание возможностей энергосбережения.
- Перфоманс-контракты и финансирование проекта третьей стороной.
- Маленькие по размеру проекты и высокие транзакционные издержки.
- Недостаток доверия (высокий воспринимаемый риск) и низкое понимание клиентов.
- Административные препятствия (конфликт интересов, сложные процедуры, не подходящая законодательная база и т.д.).
- Ограниченная государственная поддержка.



Энергосервисные компании- факторы успеха

- Растущая государственная поддержка в Евросоюзе (новые Директивы).
- Схемы аккредитации.
- Финансовая поддержка (субсидирование инвестиций и процентных ставок по кредитам в Финляндии) может помочь созданию ЭСКО для сектора «здания».
- Сертификаты по энергоэффективности («зеленые»/«белые») помогли расширяться рынку ЭСКО (Италия).



Энергосервисные компании - Россия

- Государство может использовать опыт Европы на начальном этапе по формированию некоторых поддерживающих мер:
 - стандартизованные контракты ЭСКО;
 - стандартизированные протоколы по мониторингу и верификации результатов энергосбережения;
 - стимулирование источников финансирования для ЭСКО;
 - демонстрационные проекты (при участии МФК, ЕБРР, Сбербанк!?!);
 - Бюджетное регулирование и процедуры должны соответствовать политике тарифообразования.



Рекомендации

- Создание потенциала для программ по энергоэффективности.
- Совершенствование проектов инвестиций в целях привлечения инвесторов.
- Применение Бюджетного Кодекса РФ, в частности для инвестиций в энергосберегающие проекты.
- Государство может использовать опыт Европы для осуществления мер поддержки ЭСКО.
- Создание экономических инструментов по стимулированию роста инвестиций в энергосберегающие проекты.



Привлечение инвестиций в энергосберегающие проекты регионов России

Promoting investments in energy saving projects in Russia's regions



This project is funded
by the European Union

The project is implemented by
ICF consortium

Спасибо за внимание!

Альберт Зверинг

Руководитель проекта ЕС ТАСИС

zweeringa@yahoo.com

Андрей Михайлов

Ведущий эксперт ICF ЕКО

amikhailov@icfi.com

(495) 250-43-39